

Projekt

z dnia 20 października 2025 r.
Zatwierdzony przez

**UCHWAŁA NR XVII/.../2025
RADY MIASTA LUBOŃ**

z dnia 23 października 2025 r.

w sprawie określenia szczegółowych zasad, sposobu, trybu oraz organów i osób uprawnionych do umarzania, odraczania terminu spłaty oraz rozkładania na raty należności pieniężnych mających charakter cywilnoprawny przypadających Miastu Luboń lub jego jednostkom organizacyjnym, oraz warunków dopuszczalności pomocy publicznej.

Na podstawie art. 59 ust. 1 - 3 i 59a ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (t.j. Dz. U. z 2024 r. poz. 1530, z późn. zm.¹⁾), Rada Miasta Luboń uchwala, co następuje:

§ 1. Określa się szczegółowe zasady, sposób, tryb oraz organy i osoby uprawnione do umarzania, odraczania terminu spłaty lub rozkładania na raty należności pieniężnych mających charakter cywilnoprawny, przypadających Miastu Luboń lub jego jednostkom organizacyjnym oraz warunki dopuszczalności pomocy publicznej.

§ 2. Ilekroć w uchwale jest mowa o:

- 1) dłużniku - rozumie się przez to osobę fizyczną, osobę prawną i jednostkę organizacyjną nieposiadającą osobowości prawnej, zobowiązaną do zapłaty należności cywilnoprawnych na rzecz Miasta Luboń lub jego jednostek organizacyjnych;
- 2) wierzycielu - rozumie się przez to Miasto Luboń lub jego jednostki organizacyjne;
- 3) przedsiębiorcy – rozumie się przez to podmiot prowadzący działalność gospodarczą w rozumieniu unijnego prawa konkurencji;
- 4) należności – rozumie się przez to wymagalną wierzytelność pieniężną przysługującą Miastu Luboń lub jego jednostce organizacyjnej, obejmującą należność główną wraz z należnymi odsetkami i kosztami dochodzenia należności (należności uboczne) według stanu na dzień umorzenia, odroczenia lub rozłożenia na raty, a w przypadku jeżeli należność główna została zapłacona – sumę odsetek i kosztów ich dochodzenia;

¹⁾ Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2024 r. poz. 1572, 1717, 1756 i 1907 oraz z 2025 r. poz. 39 i 1180.

- 5) uldze - rozumie się przez to umorzenie, odroczenie terminu spłaty lub rozłożenie na raty należności cywilnoprawnych;
- 6) jednostce organizacyjnej - rozumie się przez to samorządowe jednostkę budżetową, samorządowy zakład budżetowy oraz samorządową instytucję kultury Miasta Luboń;
- 7) ustawie - rozumie się przez to ustawę z dnia 29 sierpnia 2009r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2024r. poz. 1530 z późn. zm.).

§ 3. 1. Na wniosek dłużnika należność może zostać umorzona w całości albo w części, termin spłaty całości albo części należności może zostać odroczony lub płatność całości albo części należności może zostać rozłożona na raty

- w przypadku wystąpienia przesłanek, o których mowa w art. 59 ust. 1 ustawy.

2. W przypadkach określonych w art. 56 ust. 1 ustawy ulgi mogą być stosowane z urzędu.

3. Jeżeli należność objęta jest na podstawie odrębnych przepisów, podatkiem VAT:

- 1) umorzenie na wniosek dłużnika nie obejmuje kwoty należnego podatku VAT, a warunkiem udzielenia tej ulgi jest uprzednie uregulowanie przez dłużnika podatku VAT;
- 2) warunkiem odroczenia terminu spłaty lub rozłożenia spłaty należności na raty jest uregulowanie przez dłużnika w pierwszej kolejności podatku VAT.

4. Umorzenie należności głównej powoduje jednoczesne umorzenie odsetek od tej zaległości. Jeżeli natomiast umorzenie dotyczy części należności głównej, w odpowiednim stosunku procentowym podlegają umorzeniu odsetki.

5. Jeżeli umorzenie obejmuje część należności, wyznacza się termin spłaty pozostałej do uregulowania części należności. W takim przypadku poucza się dłużnika, że niedotrzymanie terminu spłaty pozostałej części należności skutkuje odstąpieniem od umorzenia.

6. Udzielenie ulgi w przypadku, gdy oprócz dłużnika głównego zobowiązane są inne osoby, może nastąpić tylko wówczas, kiedy warunki umorzenia zachodzą wobec wszystkich zobowiązanych.

7. Od należności, której spłatę odroczone lub rozłożono na raty, nie pobiera się odsetek za okres od dnia złożenia wniosku, włącznie z tym dniem, do dnia upływu terminu spłaty.

8. Jeżeli dłużnik:

- 1) Nie spłaci należności w odroczonym terminie- porozumienie, o którym mowa w § 4 ust.1 pkt 2, wygasa, a cała należność staje się natychmiast wymagalna wraz z odsetkami należnymi od pierwszego dnia wymagalności;

- 2) Nie spłaci którejkolwiek z rat w ustalonym terminie lub wysokości – porozumienie, o którym mowa w § 4 ust. 1 pkt 2, wygasa a pozostała do spłaty należność staje się natychmiast wymagalna wraz z odsetkami należnymi od pierwszego dnia wymagalności.

§ 4. 1. Udzielanie ulg następuje:

- 1) z urzędu – w formie jednostronnego oświadczenia organu lub osoby upoważnionej złożonego w formie pisemnej;
- 2) na wniosek dłużnika – w formie pisemnego porozumienia z wierzycielem.

2. Wniosek dłużnika o udzielenie ulgi powinien zawierać w szczególności:

- 1) jego imię i nazwisko oraz adres zamieszkania lub nazwę i adres siedziby;
- 2) określenie rodzaju należności będącej przedmiotem wniosku;
- 3) wskazanie rodzaju ulgi oraz kwoty wnioskowanej ulgi lub ilości i wysokość rat, na jakie należność ma być rozłożona;
- 4) uzasadnienie, zawierające informacje dotyczące wystąpienia okoliczności, o których mowa w art. 59 ust. 1 ustawy;
- 5) wykaz załączników.

3. Do wniosku powinny zostać dołączone dokumenty potwierdzające okoliczności w nim wymienione.

4. W przypadku stwierdzenia, iż przedstawione dokumenty są niewystarczające do udzielenia ulgi, właściwy organ lub osoba upoważniona wezwie dłużnika do ich uzupełnienia.

5. Nieuzupełnienie wniosku przez dłużnika w wyznaczonym terminie skutkować będzie pozostawieniem go bez rozpoznania.

§ 5. Nie dochodzi się przypadających Miastu Luboń lub jego jednostkom organizacyjnym należności o charakterze cywilnoprawnym, których kwota wraz z odsetkami nie przekracza 100 zł, o ile koszty dochodzenia tej należności są równe lub przekraczają kwotę tej należności, a w przypadku należności z tytułu rekompensaty, o której mowa w art. 10 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 8 marca 2013 r. o przeciwdziałaniu nadmiernym opóźnieniom w transakcjach handlowych – jeżeli jej kwota jest równa świadczeniu pieniężnemu w rozumieniu tej ustawy albo większa od tego świadczenia.

§ 6. Do udzielana ulg, o których mowa w § 1, uprawnieni są:

- 1) Burmistrz Miasta Luboń – bez względu na wysokość należności,
- 2) Kierownik jednostki organizacyjnej Miasta Luboń - w odniesieniu do należności przypadającej tej jednostce, jeżeli kwota należności nie przekracza pięciokrotności przeciętnego miesięcznego wynagrodzenia w II półroczu roku

poprzedniego, ogłoszonego przez Prezesa GUS dla celów naliczania odpisów na ZFŚS.

§ 7. 1. W przypadku gdy ulga, o której mowa w § 3 ust. 1, jest udzielana na wniosek złożony przez przedsiębiorcę lub gdy ulga jest udzielana na podstawie art. 56 ust. 1 pkt 5 ustawy w odniesieniu do przedsiębiorcy, jej udzielenie może stanowić pomoc de minimis i następuje zgodnie z przepisami:

- 1) rozporządzenia Komisji (UE) 2023/2831 z dnia 13 grudnia 2023 r. w sprawie stosowania art. 107 i 108 Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej do pomocy de minimis (Dz. Urz. UE L z 15.12.2023, s. 1);
- 2) rozporządzenia Komisji (UE) nr 1408/2013 z dnia 18 grudnia 2013 r. w sprawie stosowania art. 107 i 108 Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej do pomocy de minimis w sektorze rolnym (Dz. Urz. UE L Nr 352 z 24.12.2013, s. 9, ze zm.);
- 3) rozporządzenia Komisji (UE) nr 717/2014 z dnia 27 czerwca 2014 r. w sprawie stosowania art. 107 i 108 Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej do pomocy de minimis w sektorze rybołówstwa i akwakultury (Dz. Urz. UE L 190 z 28.06.2014, s. 45, ze zm.).

2. Łączna wartość pomocy udzielanej przedsiębiorcy na podstawie niniejszej uchwały nie może przekroczyć dopuszczalnej pomocy, o której mowa w rozporządzeniach wymienionych w ust. 1.

3. Pomoc de minimis podlega kumulacji z każdą inną pomocą de minimis uzyskaną w różnych formach i z różnych źródeł w okresie trzech kolejnych lat minionych w przypadku pomocy udzielanej na podstawie rozporządzenia, o którym mowa w ust. 1 pkt 1 lub trzech kolejnych lat podatkowych w przypadku pomocy udzielanej na podstawie rozporządzeń, o których mowa w ust. 1 pkt 2 i 3, oraz z każdą pomocą inną niż de minimis, otrzymaną w odniesieniu do tych samych kosztów kwalifikowalnych lub tego samego środka finansowania ryzyka.

4. W celu uzyskania pomocy, o której mowa w ust. 1, podmiot ubiegający się o pomoc de minimis lub pomoc de minimis w rolnictwie zobowiązany jest do przedstawienia:

- 1) wszystkich zaświadczeń o pomocy de minimis oraz pomocy de minimis w rolnictwie lub rybołówstwie otrzymanej w ciągu 3 minionych lat albo oświadczenia o wielkości tej pomocy otrzymanej w tym okresie, albo oświadczenia o nieotrzymaniu takiej pomocy w tym okresie,
- 2) informacji określonych – w zależności od rodzaju pomocy - w rozporządzeniu Rady Ministrów z dnia 29 marca 2010 r. w sprawie zakresu informacji przedstawianych przez podmiot ubiegający się o pomoc de minimis (Dz. U. z 2024 r. poz. 40 z późn. zm.) albo w rozporządzenia Rady Ministrów z dnia

11 czerwca 2010 r. w sprawie informacji składanych przez podmioty ubiegające się o pomoc de minimis w rolnictwie lub rybołówstwie (Dz. U. z 2010 r. Nr 121 poz. 810).

5. Podmiot ubiegający się o pomoc de minimis w rybołówstwie zobowiązany jest do przedstawienia podmiotowi udzielającemu pomocy, wraz z wnioskiem o udzielenie pomocy:

- 1) dokumentów określonych w art. 37 ust.2 ustawy o postępowaniu w sprawach dotyczących pomocy publicznej,
- 2) informacji określonych w rozporządzeniu Rady Ministrów z dnia 11 czerwca 2010 r. w sprawie informacji składanych przez podmioty ubiegające się o pomoc de minimis w rolnictwie lub rybołówstwie (Dz. U. z 2010 r. Nr 121, poz. 810).

6. W przypadku gdyby ulga stanowiła pomoc publiczną, a nie mogłaby być udzielona jako pomoc de minimis, może być udzielona jako pomoc indywidualna przy dochowaniu warunków dopuszczalności pomocy dla danego przeznaczenia z zachowaniem przepisów proceduralnych dotyczących pomocy publicznej, w szczególności odnoszących się do obowiązku notyfikacji takiej pomocy.

§ 8. Traci moc uchwała nr IV/17/2010 Rady Miasta Luboń z dnia 29 grudnia 2010 r. w sprawie określenia szczegółowych zasad, sposobu, trybu oraz organów i osób uprawnionych do umarzania i udzielania innych ulg w spłacie należności pieniężnych o charakterze cywilnoprawnym przypadających Miastu Luboń lub jego jednostkom podległym oraz warunków dopuszczalności pomocy publicznej.

§ 9. Wykonanie uchwały powierza się Burmistrzowi Miasta Luboń.

§ 10. Uchwała wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia w dzienniku Urzędowym Województwa Wielkopolskiego i w zakresie warunków udzielania pomocy de minimis obowiązuje:

- 1) w przypadku pomocy udzielanej na podstawie rozporządzenia Komisji (UE) 2023/2831 z dnia 13 grudnia 2023 r. w sprawie stosowania art. 107 i 108 Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej do pomocy de minimis (Dz. Urz. UE L z 15.12.2023, s. 1) – do dnia 30 czerwca 2031 r.;
- 2) w przypadku pomocy udzielanej na podstawie rozporządzenia Komisji (UE) nr 1408/2013 z dnia 18 grudnia 2013 r. w sprawie stosowania art. 107 i 108 Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej do pomocy de minimis w sektorze rolnym (Dz. Urz. UE L Nr 352 z 24.12.2013, s. 9, ze zm.) – do dnia 30 czerwca 2033 r.;

3) w przypadku pomocy udzielanej na podstawie rozporządzenia Komisji (UE) nr 717/2014 z dnia 27 czerwca 2014 r. w sprawie stosowania art. 107 i 108 Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej do pomocy de minimis w sektorze rybołówstwa i akwakultury (Dz. Urz. UE L 190 z 28.06.2014, s. 45, ze zm.) – do dnia 30 czerwca 2030 r. .

Przewodnicząca Rady
Miasta Luboń

Teresa Zygmanska

Uzasadnienie

1. Powody i konieczność zmiany uchwały Rady Miasta Luboń nr IV/17/2010 z dnia 29 grudnia 2010 r.

a) **Zmiany w ustawie o finansach publicznych (art. 59 i 59a)** – rozszerzenie zakresu i trybu stosowania ulg, możliwość działania z urzędu.

b) **Nowe rozporządzenia UE dotyczące pomocy de minimis** (z 2023 r. oraz aktualizacje dla rolnictwa i rybołówstwa).

2. Zakres zmian

a) Aktualizacja podstaw prawnych i słownictwa

Nowa uchwała wprowadza odniesienia do **art. 59a ustawy o finansach publicznych** oraz do **rozporządzeń UE z lat 2013–2023** (pomoc de minimis, rolnictwo, rybołówstwo).

Zmieniono pojęcia: dodano definicje „**dłużnika**”, „**wierzyciela**”, „**przedsiębiorcy**”, „**jednostki organizacyjnej**”, „**ulgi**” (§2).

Doprecyzowano, że należności obejmują także **koszty dochodzenia i odsetki**.

b) Doprecyzowanie trybu udzielania ulg

Uchwała jednoznacznie określa, że ulgi mogą być:

- udzielane na wniosek dłużnika lub z urzędu (§4) oraz że na wniosek dłużnika zawiera się porozumienie pisemne z wierzycielem.

- Wprowadzono wymogi formalne dla wniosku (zawartość, uzasadnienie, dokumenty, możliwość wezwania do uzupełnienia).

W uchwale z 2010 r. wniosek był wspomniany ogólnie, bez takiej procedury.

c) Nowe przepisy o VAT (§3 ust.3)

Dodano, że w przypadku należności objętych VAT:

- umorzenie nie obejmuje kwoty podatku VAT,
- warunkiem udzielenia ulgi jest wcześniejsze uregulowanie VAT.

To zmiana wynikająca z interpretacji MF i orzecznictwa w zakresie pomocy publicznej.

d) Doprecyzowanie skutków naruszenia porozumienia (§3 ust.8)

Wprowadzono zasadę, że jeśli dłużnik nie spłaci raty/terminu – ulga wygasa, a należność staje się natychmiast wymagalna.

W uchwale z 2010 r. brakowało takiego zapisu, przewidziano jedynie cofnięcie ulgi w uzasadnionych przypadkach.

e)Limit kwotowy nieściągnięcia należności (§5)

Wprowadzono próg 100 zł, poniżej którego należności nie dochodzi się, jeśli koszty przewyższają wartość należności.

f)Pomoc publiczna i de minimis (§7)

Nowa uchwała aktualizuje podstawy prawne pomocy de minimis do obecnych przepisów UE:

- Rozporządzenie Komisji (UE) 2023/2831 (ogólne),
- 1408/2013 (rolnictwo),
- 717/2014 (rybołówstwo).

Rozszerzono katalog wymaganych dokumentów,

Wprowadzono odniesienie do pomocy indywidualnej (jeśli nie można zastosować de minimis).

Dodano daty graniczne obowiązywania przepisów o pomocy (do 2030–2033 r.)

Na podstawie art. 7 ust 3 i 3a ustawy z dnia 30 kwietnia 2004 r. o postępowaniu w sprawach dotyczących pomocy publicznej (Dz. U. z 2023 r., poz. 702) niniejszy projekt uchwały, jako projekt programu pomocowego przewidującego udzielenie pomocy de minimis oraz pomocy de minimis w rolnictwie lub rybołówstwie, został zgłoszony Prezesowi Urzędu Ochrony Konkurencji i Konsumentów oraz ministrowi właściwemu do spraw rolnictwa.

Mając na uwadze zastrzeżenia wniesione przez Prezesa Urzędu Ochrony Konkurencji i Konsumentów uzupełniony został § 2 o pkt 3 – dopisano definicję przedsiębiorcy oraz preredagowany został § 7 ust. 4 w ten sposób, aby zapewnić przejrzystość przepisów dotyczących wymogu przedłożenia zaświadczeń (z ostatnich 3 lat) o pomocy de minimis, jak i o pomocy de minimis w rolnictwie lub rybołówstwie.

Natomiast zastrzeżenie wniesione przez ministra właściwego do spraw rolnictwa zostało uwzględnione w § 7 ust 4 – wykreślono wyrazy „ lub rybołówstwie” oraz dopisano pkt 5, w którym zawarto wymóg przedstawiania podmiotowi udzielającemu pomocy wraz z wnioskiem informacji niezbędnych do udzielenia pomocy de minimis w rybołówstwie dotyczących w szczególności wnioskodawcy i prowadzonej przez niego działalności gospodarczej oraz wielkości i przeznaczenia pomocy publicznej otrzymanej w odniesieniu do tych samych kosztów kwalifikujących się do objęcia pomocą, na pokrycie których ma być przeznaczona pomoc de minimis.

Przewodnicząca Rady Miasta

Teresa Zygmanska